

D.8 Infrastructures aéronautiques

Décision du Conseil d'Etat:

Interaction avec fiches: **A.8, A.9, A.11, B.1, B.4, C.5, C.9, D.1, D.2**

Approbation par la Confédération:

Stratégie de développement territorial

2.1 : Développer le tourisme dans une approche intégrée

3.2 : Renforcer les pôles de développement économique et d'innovation dans les espaces urbains

3.8 : Protéger la population, les animaux, les infrastructures et les biens culturels et l'environnement contre les dangers naturels et techniques

4.1 : Renforcer les connexions avec les espaces métropolitains suisses et européens

Instances

Responsable: SRTCE

Concernées:

- Confédération: ARE, OFAC
- Canton: SCPF, SDE, SDT, SFP, SPE, SSCM
- Commune(s): Toutes
- Autres : Compagnies de transport aérien, Canton de Vaud

Contexte

Les infrastructures aéronautiques en Valais se composent principalement de :

- L'aérodrome régional de Sion (vols charters, lignes aériennes, aviation d'affaire, vols de plaisance, bases hélicoptères, vol à voile, parachutisme, handling (entretien), douane, garage, ravitaillement, base militaire).
- Les champs d'aviation de Rarogne et Münster (pour le Bas-Valais, le champ d'aviation utilisable est celui de Bex VD).
- Les héliports de Collombey, Gampel, Rarogne et Zermatt et potentiellement de Sembrancher, dont le déplacement est envisagé.
- 20 places d'atterrissage en montagne (PAM, terrains d'atterrissage localisés situés au-dessus de 1'100m, sans infrastructure ni exploitant).
- Les atterrissages en campagne, en-dessous de 1'100m d'altitude sont libres et ne nécessitent pas d'emplacements dédiés.

L'espace aérien alpin est une zone de transit pour tous types d'aéronefs, en particulier pour le passage des Alpes à faible altitude par les cols, ainsi qu'un secteur d'entraînement pour l'aviation militaire. L'infrastructure est complétée par un réseau de surveillance et de guidage (balises, radars). De manière générale, la présence d'infrastructures aériennes peut créer des conflits en raison principalement de leur emprise spatiale (surface au sol et limitations de hauteur sous les zones d'approche) et des nuisances sonores.

L'infrastructure aéronautique civile est en relation étroite avec l'infrastructure militaire. Les aérodromes militaires d'Ulrichen et de Turtmann ont été désaffectés. L'évolution du déploiement des forces aériennes, décidé par la Confédération, a ainsi des conséquences importantes sur le réseau civil.

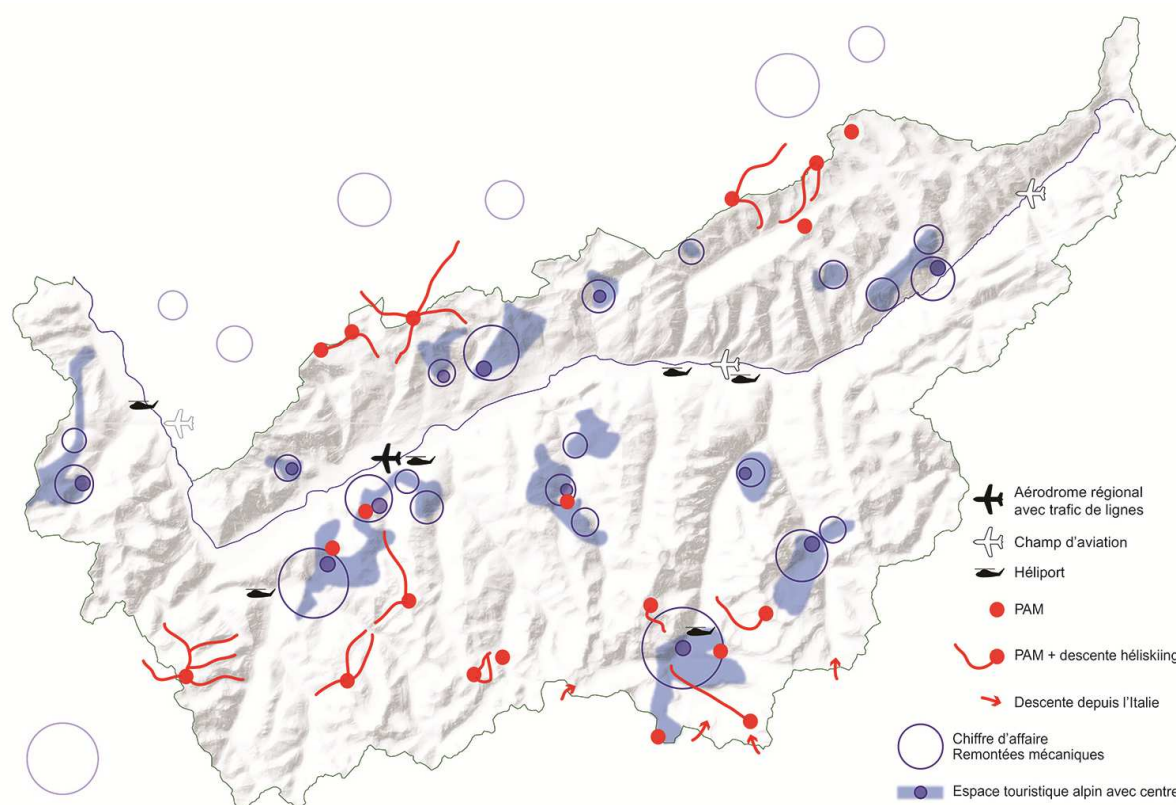
Le Plan sectoriel de l'infrastructure aéronautique (PSIA) assure la coordination, par la Confédération (OFAC), de l'ensemble des activités aéronautiques civiles. La prise en compte des impacts spatiaux ou environnementaux est également initiée dans ce cadre, et c'est à ce stade qu'est faite la coordination de l'avancement des projets (cf. annexe). C'est donc à ce niveau de planification que les cantons font valoir leurs intérêts. Le PSIA vise en particulier à ce que tous les moyens techniques soient mis en œuvre pour optimiser les infrastructures et les aéronefs. L'utilisation optimale des installations existantes a la priorité sur la construction de nouveaux équipements.

D.8 Infrastructures aéronautiques

En sa qualité de canton de montagne, le Valais doit disposer de bases aériennes, de personnel et d'aéronefs capables d'assurer les missions de secours, de ravitaillement ou de protection (p.ex. déclenchements préventifs d'avalanches, réalisation d'ouvrages de protection). Une localisation adéquate des bases de garage, d'entretien et d'avitaillement des hélicoptères est ainsi nécessaire. Des synergies doivent également être recherchées entre les activités commerciales et les actions de sauvetage afin de réduire les coûts, en particulier ceux générés par les entraînements et les reconnaissances de terrains. Ainsi, il y a lieu de maintenir et consolider une répartition spatiale adéquate des bases pour hélicoptères et de renforcer la polyvalence des entreprises concernées.

Par ailleurs, afin de maintenir et de promouvoir le niveau qualitatif de l'offre touristique, le Valais doit pouvoir garantir une accessibilité globale par les airs ainsi que des prestations à forte valeur ajoutée à l'attention de la clientèle nationale et internationale (vols de transferts, vols panoramiques, atterrissages en montagne, héliski).

Vu l'essor des activités de handling, le développement de l'aviation commerciale (accessibilité rapide aux centres touristiques) et d'affaire, l'aéroport de Sion se profile comme une solution complémentaire, voire concurrentielle à Cointrin. Ces marchés génèrent des places de travail hautement qualifiées et participent au fonctionnement de l'aéroport (Etude sur le potentiel de développement de l'aéroport de Sion). L'impact de l'aéroport sur le territoire est pris en considération, en particulier dans le développement urbain de Sion. En raison du redéploiement en cours des forces aériennes, le canton a pour objectif le maintien d'une infrastructure capable d'accueillir de l'aviation commerciale et d'affaires.



Infrastructures aéronautiques en Valais

L'intérêt qualifié du Valais pour les activités liées à l'héliski a été évalué dans le cadre du réexamen en cours au niveau national des PAM (Touristischer Interessensnachweis von Heliskiing im Kanton Wallis). Cet intérêt est avéré notamment pour les stations de haut standing, (Zermatt, Verbier, Crans-Montana) ainsi que pour assurer une source hivernale de revenus aux guides et aux entreprises. Une diminution objective des impacts sur l'environnement, en particulier pour la faune et la quête de tranquillité, est envisageable par des mesures

D.8 Infrastructures aéronautiques

locales (délocalisation de places, restrictions de vols) tout en maintenant une activité de niche économique attractive mais mesurée.

Afin de pouvoir garantir une mobilité par voies aériennes en Valais, à la fois pour le tourisme, l'économie et la sécurité, tout en réduisant les nuisances sur l'environnement, le canton doit assurer, en collaboration avec les instances fédérales, le maintien, l'entretien, le fonctionnement et le développement intelligent de l'infrastructure aéronautique par la mise en œuvre de mesures appropriées (coordination spatiale, législative et financière).

Coordination

Principes

1. Développer l'attractivité et l'accessibilité de l'aéroport civil de Sion en tant qu'accès au trafic aérien international et en tant que parc de l'innovation, en tenant compte du redéploiement des forces aériennes.
2. Maintenir une activité aérienne militaire suffisante pour pouvoir profiter des synergies avérées en matière d'équipement, d'entretien et d'expérience (p.ex. mécanique, entretien, pilotage).
3. Maintenir l'infrastructure minimale nécessaire pour les vols de loisirs dans les trois régions du canton.
4. Favoriser le déploiement du réseau d'héliports en fonction des besoins avérés afin également de diminuer les vols de transit.
5. Limiter l'impact du bruit sur les régions sensibles (zones de délasserment et de protection de la nature) et les zones urbanisées.
6. Maintenir le nombre actuel des PAM et des champs d'aviation pour hélicoptères en Valais. Ne compléter cette infrastructure que dans la mesure où cela est nécessaire et opportun pour une meilleure desserte de certaines régions.
7. Examiner l'amélioration ponctuelle de la répartition et la localisation des PAM, afin de concilier les intérêts de l'économie et ceux de l'environnement.
8. Favoriser les mesures pour permettre des vols touristiques vers les PAM à partir de sites appropriés afin de diminuer les temps de vol et les nuisances environnementales.

Marche à suivre

Le canton:

- a) propose à la Confédération, en particulier dans le cadre de l'élaboration et de l'adaptation du PSIA, les solutions et les mesures qu'il juge adéquates en fonction des objectifs et principes évoqués ci-dessus ;
- b) évalue les éventuelles conséquences des projets d'infrastructures aéronautiques sur le territoire cantonal ;
- c) remplit les tâches de planification, de coordination, d'information et de conseil liées à la problématique aéronautique qui relèvent de sa compétence et les intègre dans l'accomplissement de l'ensemble de ses activités ;
- d) met en œuvre des mesures de soutien directes et indirectes afin de maintenir et de développer les fonctions civiles de l'aéroport de Sion, notamment en ce qui concerne les aspects financiers, l'emprise spatiale de l'aéroport, et la résolution des conflits engendrés par les nuisances sonores ;
- e) met en œuvre des mesures de soutien directes et indirectes afin de maintenir une présence des forces aériennes sur l'aéroport de Sion, tout en exigeant un niveau de nuisances limité ;

D.8 Infrastructures aéronautiques

- f) assure la coordination locale envers l'OFAC de la gestion des obstacles à la navigation aérienne ;
- g) coordonne, en collaboration avec l'OFAC, les entreprises concernées, les instances chargées du tourisme et de la protection de l'environnement, une utilisation rationnelle et efficiente de l'espace aérien des régions de montagne afin notamment de maintenir l'offre actuelle et de réduire les nuisances, ce qui se traduit par des mesures telles que :
 - redéploiement des places d'atterrissage afin d'optimiser les vols et de diminuer les nuisances, en particulier par la désignation de places d'embarquement à partir de sites appropriés et par un éloignement des places de dépose des lieux fréquentés par les randonneurs et par l'évitement des zones et périmètres de protection (p.ex. IFP, IVS, ISOS, biotopes) ;
 - définition des routes d'approche qui ménagent les zones habitées, les zones de tranquillité de la faune et les grands itinéraires de randonnées ;
 - restriction de vol en fonction des périodes de l'année ou des heures de la journée ;
 - étude de solutions alternatives comme la création de secteurs limités où les mouvements sont libres.
- h) coordonne, en collaboration avec l'OFAC, la procédure d'octroi des autorisations spéciales en lien avec des zones protégées (districts francs fédéraux, OROEM, LPN).

Les communes:

- a) participent aux processus de planification par l'intermédiaire du protocole de coordination prévu par le PSIA, pour autant qu'elles soient touchées par la présence d'une infrastructure aéronautique ;
- b) assurent, notamment par l'intermédiaire de leur plan d'affectation des zones (PAZ) et règlement communal des constructions et des zones (RCCZ), la planification spatiale des espaces dévolus ou concernés par l'infrastructure aéronautique, en particulier en ce qui concerne les restrictions envisageables pour les zones à bâtir (p. ex. cadastres du bruit et limitation des hauteurs de construction dans les zones d'approche) ;
- c) utilisent les possibilités de synergies liées aux infrastructures en place et à leur évolution (p.ex. activités agricoles, industrielles, sportives, renaturations).

Documentation

DTEE, **Intérêt touristique et héliski dans le canton du Valais – Rapport au Conseil d'Etat**, 2011

EPFL-LITEP, **L'aéroport de Sion face à son avenir – Etude prospective selon 3 scénarios**, Etat du Valais, Ville de Sion, 2011

Joseph In-Albon, **L'aéroport de Sion face à son avenir – Etude sur le potentiel de développement de l'aéroport de Sion**, 2011

Conseil fédéral, **Rapport sur la politique aéronautique de la Suisse 2004**, 2004

ARE, OFAC, **Plan sectoriel de l'infrastructure aéronautique (PSIA)**, 2000

D.8 Infrastructures aéronautiques

Annexe : Etat des projets aéronautiques en Valais dans le PSIA (situation au 31.12.2015)

N° PSIA	Projet	Commune(s)	Catégorie de coordination
-	Aérodrome régional avec trafic de ligne de Sion	Sion	Réglée
VS-2	Aérodrome de Münster	Münster-Geschinen	Réglée
VS-3	Champ d'aviation de Rarogne	Rarogne	Réglée
VS-6	Héliport de Rarogne	Rarogne	Réglée
-	Héliport de Collombey-Muraz	Collombey-Muraz	Réglée
-	Héliport de Sembrancher	Sembrancher	Réglée
-	Héliport de Zermatt	Zermatt	Réglée
-	Héliport de Gampel	Gampel-Bratsch	Réglée
-	PAM du Glacier du Trient	Trient	Réglée
-	PAM du Petit Combin	Bagnes	Réglée
-	PAM de la Croix de Coeur	Riddes	Réglée
-	PAM de la Rosablanche	Nendaz	Réglée
-	PAM du Bec de Nendaz	Nendaz	Réglée
-	PAM du Glacier du Brenay	Evolène	Réglée
-	PAM d'Arolla	Evolène	Réglée
-	PAM de Grimentz	Anniviers	Réglée
-	PAM Aeschhorn	Zermatt	Réglée
-	PAM Theodulgletscher	Zermatt	Réglée
-	PAM Monte Rosa	Zermatt	Réglée
-	PAM Unterrothorn	Zermatt	Réglée
-	PAM Alphubel	Saas-Fee	Réglée
-	PAM Langgletscher	Blatten	Réglée
-	PAM Petersgrat	Blatten	Réglée
-	PAM Ebnefluh	Fieschertal	Réglée

D.8 Infrastructures aéronautiques

-	PAM Jungfrauoch	Fieschertal	Réglée
-	PAM Wildhorn	Ayent	Réglée
-	PAM Gstellhorn	Savièse	Réglée
-	PAM du Glacier de Tsanfleuron	Savièse	Réglée
-	Installation de navigation de Sion	Vétroz	Réglée
-	Installation de navigation de Montana	Randogne	Réglée
-	Installation de radiocommunications aéronautiques de Gebidum	Visperterminen	Réglée
-	Installation de radiocommunications aéronautiques de Ravoire	Martigny-Combe	Réglée